

Előterjesztés

Kunpeszér Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2015. augusztus 24-én tartandó ülésére

Tárgy: Önkormányzati ASP központ szolgáltatásainak önkéntes igénybevételéről döntés

Tisztelt Képviselő-testület!

A járások kialakításával az önkormányzatok feladatköre – az államigazgatási hatósági ügyekkel kapcsolatos hatáskörök jelentős részének a járási hivatalokba történő telepítésével – profiltisztításon ment keresztül. Az elektronikus közigazgatás kiterjesztésének ugyanakkor továbbra is lényegi eleme maradt az önkormányzatoknál folyó, lényegében a teljes lakosságot érintő közigazgatási munka informatikai szolgáltatásokkal történő támogatása.

Az önkormányzati feladatellátás egységességének támogatásához, valamint a költségvetési stabilitás megőrzéséhez fűződő kormányzati érdekekre figyelemmel az állam ASP szolgáltatás keretében biztosít központi informatikai támogatást, és adattárház létrehozásával biztosítja a releváns gazdálkodási adatok összegyűjtését és elemezhetőségét.

Az önkormányzati feladatellátás támogatása két lépcsőben valósul meg:

- az önkormányzati ASP szolgáltatásrendszer kiépítésével,
- majd annak országos kiterjesztésével.

Az ASP 1.0 projekt a közép-magyarországi régiót célozta meg, és a kis és közepes méretű települési önkormányzatok önkéntes alapon való csatlakozását teszi lehetővé, amelynek eredményeképpen 2015. március 31-ig 11, majd 2015. június 30-ig további 44 önkormányzat csatlakozik az önkormányzati ASP központhoz.

A Kormány az önkormányzati ASP központról szóló 62/2015. (III. 24.) Korm. rendeletével döntött az önkormányzati ASP központ működtetésének jogi, szervezeti és felelősségi kereteiről. Az önkormányzati ASP központ működtetőjeként a Magyar Államkincstár (továbbiakban Kincstár) került kijelölésre, míg az informatikai üzemeltetését a Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. (továbbiakban NISZ) végzi. Az egyes szakrendszerek alkalmazás-üzemeltetése – a szakrendszer jellegétől, fejlesztési háttértől függően – megoszlik a Magyar Államkincstár és a NISZ között, valamint kiegészül a szakrendszeri szállítói támogatással. Az önkormányzati ASP központtal kapcsolatos felső szintű, állami felelősség megoszlik a Belügyminisztérium (továbbiakban BM) és az Nemzetgazdasági Minisztérium (továbbiakban NGM) között.

Az elektronikus közigazgatás kiterjesztésével kapcsolatos feladatokról szóló 1743/2014. (XII. 15.) Korm. határozat szerint a Kormány egyetért az elektronikus közigazgatás kiterjesztésével és ennek érdekében felhívja a belügyminisztert és a nemzetgazdasági minisztert, hogy az EKOP-3.1.6-2012-2012-0001 jelű, „Önkormányzati ASP központ felállítása” című kiemelt projekt keretében megvalósuló fejlesztés országos kiterjesztését készítse elő (a továbbiakban ASP 2.0.).

A kiterjesztést szolgáló ASP 2.0. projekt tervezetten EU-forrásból kerül finanszírozásra.

Az ASP (Application Service Provider) szolgáltatás lényege, hogy az ügyfél nem magát a számítógépes programot vásárolja meg, telepíti fel a gépére és kezdi el annak használatát, hanem egy szolgáltató központtól szolgáltatásként veszi igénybe az alkalmazásokat.

Az ASP szolgáltatás technológiailag és gazdaságilag is kedvező megoldást jelent olyan településeknek is, akik a feladataikat széles körben támogató szoftverrendszerekhez a hagyományos módon nem juthattak volna hozzá, azok magas beruházási, üzemeltetési költségei miatt.

Az EKOP-2.1.25-2012-2012-0001 számú, „Önkormányzati ASP központ felállítása” című (a továbbiakban ASP 1.0) kiemelt projekt keretében zajlott az alkalmazás-fejlesztés, és a szolgáltatás bevezetése a közép-magyarországi régióban egy pilot pályázat keretében.

Az önkormányzati ASP 2015. első felében elindult alkalmazásainak köre: Gazdálkodási rendszer, Ingatlanvagyon kataszter rendszer, Helyi adórendszer, Iratkezelő rendszer, Önkormányzati portál, Ipari és kereskedelmi rendszer valamint a keretrendszeri szolgáltatások.

A rendszerhez az ASP 1.0 időszakában 55 önkormányzat csatlakozik a KMOP-4.7.1-13 számú, „Elektronikus helyi közigazgatási infrastruktúra fejlesztése” című pályázat keretében.

A szolgáltatás további működtetése érdekében Az Önkormányzati ASP Központ felállításáról és működtetési, üzemeltetési feladatairól az önkormányzati ASP központról és a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításáról szóló 62/2015. (III. 24.) Korm. rendelet rendelkezik.

Az ASP 2.0. kiterjesztési projekt stratégiai céljai

Az ASP 2.0. fejlesztés célja

- az önkormányzati ASP szolgáltatás országos kiterjesztése,
- kiegészítve a szolgáltatások továbbfejlesztésével
- és egy adattárház megvalósításával,
- valamint összekapcsolva az elektronikus közigazgatás érintkező és elérhető fejlesztéseivel (szabályozott elektronikus közigazgatási szolgáltatások, közhiteles nyilvántartások).

Mindez lehetővé teszi

- az önkormányzatok számára feladatellátásuk és belső működésük támogatását,
- a központi közigazgatás (BM, NGM, Kincstár) számára pedig az önkormányzatok gazdálkodásának korszerű eszközökkel és módszerekkel történő monitorozását.

Az ASP szolgáltatások bevezetése, a központosított üzemeltetés és jogszabálykövetési, továbbfejlesztési szolgáltatás az önkormányzati informatikai üzemeltetési költségek csökkenését is eredményezi.

Az ASP 2.0 kiterjesztési projekt tervezett eredményei

- a központi ASP infrastruktúra bővítése és szélessávú hálózathálózatfejlesztés: a Nemzeti Távközlési Gerinchálózat kiépítése a polgármesteri hivatalokhoz, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelyéhez;
- az ASP alkalmazás-portfóliójának továbbfejlesztése: a jelenlegi ASP szakrendszerek (pl. nagyobb települések igényeit is kiszolgáló) funkcióbővítése és integrációja, másrészt akár új szakrendszerek bevezetése

- adatminőség javulása: egységes adatszerkezetek kialakítása, és adattisztítás elvégzése
- az ASP keretrendszer továbbfejlesztése: ez biztosítja a szakrendszerek belső és külső együttműködését az önkormányzatok saját rendszereivel, és az elektronikus ügyintézési szolgáltatásokkal (SZEÜSZ) is
- az ASP Központ szervezetének és szolgáltatásmenedzsment rendszerének továbbfejlesztése: a Kincstár területi igazgatóságainak és a NISZ területi szervezeteinek bevonása az országos csatlakoztatási és hosszú távú kiszolgálási képesség megteremtése érdekében;
- az önkormányzatok 2017. december 31-ig történő csatlakoztatása, illetve a szabványosított kapcsolódások kiépítése az ASP-hez, az üzemeltethetőség keretein belül.

Adattárház

Kiemelt, horizontális elem az ASP szakrendszerekre, a Kincstár központi rendszereire és külső adatforrásokra építve egy adattárház kiépítése, amely biztosítja az önkormányzatok gazdálkodásával kapcsolatos adatok elemzését, illetve az önkormányzati adatszolgáltatások központi alapokra helyezését. Az adattárház lehetővé teszi a BM, NGM, Kincstár számára az önkormányzatok gazdálkodásának monitorozását, ami hozzájárul az esetleges pénzügyi kockázatok időben történő felismeréséhez, és az önkormányzati alrendszer fizetőképességének megőrzéséhez.

Az adattárház biztosítja a nagy mennyiségű önkormányzati adat strukturált formában való tárolását az elemzői, vezetői igények gyors kiszolgálását akár hosszú időperiódus során is.

Az önkormányzati ASP fejlesztési célokat szem előtt tartva az önkormányzati ASP országos kiterjesztésének modellje az alábbi stratégiai alapfeltevésekre épül.

Hálózatfejlesztés:

- Az állami tulajdonú hálózatok konszolidációja során a Nemzeti Távközlési Gerinchálózat (NTG) végpont fejlesztése a polgármesteri hivatalok és a közös önkormányzati hivatalok székhelyén valósuljon meg.
 - az önkormányzati ASP keretében csak székhely szinten valósul meg az NTG hálózatfejlesztés, amit térítésmentesen biztosít az önkormányzati ASP;
 - így tagönkormányzati szinten az önkormányzatnak piaci szolgáltatás igénybevételével magának kell biztosítania a megfelelő sávszélességű internet elérést, amennyiben a közös önkormányzati hivatal belső munkaszervezése alapján a szakrendszerekben való munkavégzés a kirendeltségeken is történik.

Szakrendszerek kiterjesztése

Az önkormányzati ASP országos kiterjesztésével kapcsolatos kormányzati elvárások megvalósítása során figyelembe kell venni az egyes önkormányzatok méretéből és működési gyakorlatából fakadó eltérő igényeit, illetve az eltérő informatikai érettségi szintből fakadó jellemzőit.

- Az önkormányzati ASP fejlesztéssel kapcsolatban elsődleges kormányzati törekvés az ASP Gazdálkodási szakrendszerének (GAZD) minél szélesebb körű bevezetése illetve az adattárházzal történő adatkapcsolat megteremtése. A rendszer bevezetése azon önkormányzatoknál, ahol működik funkcionálisában megfelelő gazdálkodási rendszer, nem kötelező, de az adatkapcsolat kiépítése igen.
- Az önkormányzatok kötelezettsége a Kincstár által szolgáltatott adórendszer használata; ennek értelmében a jelenleg használt ÖNKADÓ rendszerük lecserélése az ASP Adóigazgatási szakrendszerre (ASP ADÓ), amelyet a Kincstár az ASP 2.0

program részeként, az önkormányzatok csatlakoztatása során kíván megvalósítani az összes önkormányzat vonatkozásában, teljes körűen.

- Az önkormányzatok egymás közötti, valamint az önkormányzat és a központi közigazgatás iratkezelői között történő elektronikus adatcsere megvalósítása érdekében (összefüggésben a Központi Érkeztető Rendszer keretében létrejövő funkcionalitással) cél az iratkezelő rendszerek egységesítése az ASP IRAT rendszer országos kiterjesztésével.
- A bevezetésre kerülő modulok integrációja, valamint a külső adatkapcsolatok egységes műszaki rétegen keresztül történő biztosítása érdekében az ASP keretrendszer bevezetése minden esetben szükséges.
- Egyéb ASP szakrendszerek (*Ingatlanvagyon kataszter rendszer, Önkormányzati portál, Ipari és kereskedelmi rendszer*): a cél a minél szélesebb körű bevezetés. A rendszerek bevezetése a nagy önkormányzatoknál itt sem kötelező, de a szükséges adatkapcsolatok kiépítése igen.

Költségvetési és piaci környezeti hatások

- Az önkormányzati ASP központról szóló 62/2015. (III. 24.) Korm. rendelet alapján az ASP központ szakrendszerei szolgáltatásainak igénybevétele az önkormányzatok számára térítésmentes, míg jelen tervezési állapot szerint az ASP által közvetített szolgáltatások (pl. SZEÜSZ) a tényleges önkormányzati igénybevétel alapján díjköteles.
- Elvárás, hogy az önkormányzati informatikai ellátás ASP alapokra helyezése államháztartási szinten jelentős megtakarítást eredményezzen.
- Elvárás, hogy az önkormányzati informatikai szolgáltatások ASP alapokon történő korszerűsítése, ami az önkormányzati informatikai piac konszolidációjához is vezet, ne jelentsen túlzott mértékű hátrányt a hazai piaci szereplők számára.

2.5. Az ASP szolgáltatás ügyfelei és a részükre nyújtani célszerű szolgáltatások

Az önkormányzatok ASP csatlakoztatásának módja, szakrendszerei köre önkormányzati szegmensenként eltérő.

- *Kis önkormányzatok:* A csatlakoztatás célja a teljes ASP szakrendszer portfólió használata, tekintettel arra, hogy ez a szegmens jellemzően alacsonyabb informatikai fejlettségi szinttel és ellátottsággal rendelkezik, mint amit az ASP rendszer nyújthat számára.

Az önkormányzati ASP országos kiterjesztésével kapcsolatos kormányzati szándékot, illetve az önkormányzati ASP szolgáltatás portfólióját figyelembe véve az országos kiterjesztés 2015-2017-es időszaka során az önkormányzati ASP csatlakozási támogatással megcélzott ügyfélkörét elsősorban a települési önkormányzatokra javasolt fókuszálni.

A közös önkormányzati hivatalok köre külön intézkedéseket is igényelhet. Az ASP országos kiterjesztésével megvalósítható a Közös Hivatalok integrációjának erősítése, jogalkotás révén, vagy Közös Hivatal munkaszervezésének átalakítása révén.

A gazdálkodás terén a Magyar Államkincstár is vizsgálja az integráció erősítésének lehetőségét a könyvelés megvalósításával.

A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok esetében a költségvetés gazdálkodási hatáskör meghagyása mellett a könyvelés vezetését – a jogi keretek kialakítását követően – a Magyar Államkincstár területi igazgatóságai végezhetik.

Kormányzati szándék függvényében az ASP országos kiterjesztésével támogatható a **Közös Hivatalok integrációjának erősítése**. Ennek mértéke és eredményessége attól függ, hogy az önkormányzati ASP országos kiterjesztése az alábbi eszközrendszer melyikével támogatható meg:

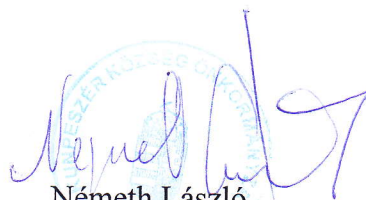
- **jogalkotás révén:** az ügyviteli és adminisztrációs tevékenység egyes, kiemelhető elemeinek Közös Hivatal szintjére történő integrációja (a helyi ügyfélfogadás, igazgatási munka sérelme nélkül);
- **Közös Hivatal munkaszervezés átalakítása révén:** az ASP szolgáltatások által támogatott ügyviteli tevékenység integrációja a Közös Hivatal székhely önkormányzat fizikai helyszínére, amelynek előremozdításához ösztönző lehet, hogy
 - az önkormányzati ASP keretében csak székhely szinten valósul meg az NTG hálózatfejlesztés, amit **térítésmentesen** biztosít az önkormányzati ASP;
 - így tagönkormányzati szinten az önkormányzatnak piaci szolgáltatás igénybevételével **magának kell biztosítania a megfelelő sávszélességű internet elérést.**

A gazdálkodás terén a Magyar Államkincstár is vizsgálja az **integráció erősítésének lehetőségét a közkönyvelés megvalósításával**. Tervek szerint a 2000 fő alatti önkormányzatok esetében a költségvetés gazdálkodási hatáskör meghagyása mellett a könyvelés vezetését a Magyar Államkincstár területi igazgatóságai végezhetnék.

2015. augusztus 12-ig előzetes felmérést végeztek központilag az ebr42 rendszerben arról, hogy mely település kíván önkéntesen csatlakozni és mely szakrendszerekhez. Bács-Kiskun megyében egyetlen település vállalta az önkéntes belépést az ASP 2-be. A kötelező szakrendszer az iratkezelő rendszer. A kunpézszeri kirendeltség a műszaki, technikai ajánlásnak jelenleg nem felel meg, mind hardver, mind szoftver fejlesztésre lenne szükség. A Magyar Faluszövetség óvatosságra int a sok bizonytalanság miatt.

Javaslom a képviselő-testületnek, hogy az önkéntes csatlakozást most utasítsa el, és bővebb információk és konkrétumok függvényében térjen vissza a kérdésre.

Kunpeszér, 2015. augusztus 17.



Németh László
polgármester